

Relazione informativa e istruttoria inerente l'adesione alla società Sustenia S.r.l. relativamente alle attività del Settore Strade, Sicurezza e Ciclovie.

Sommario

0.	IL PIAO	2
1.	I PIANI STRATEGICI METROPOLITANI	3
1.1	PSM: Piano strategico metropolitano	3
1.2	PTM: Piano Territoriale Metropolitano Bologna	3
1.3	PUMS Piano Urbano della Mobilità Sostenibile	4
2.	I PIANI SPECIALI DL 61/2023	5
3.	IL SETTORE STRADE, SICUREZZA E CICLOVIE	7
3.1	GLI OBIETTIVI	7
3.1.1	Decoro urbano ed extraurbano	7
3.1.2	Dissesto idrogeologico e aree residuali	8
3.1.3	Mobilità dolce	9
4.	SUSTENIA	10
5.	IL PROGETTO COMPLESSIVO	12
5.1	ROAD SITE ECOLOGY - INFRASTRUTTURE & ECOLOGIE METROPOLITANE (A)	12
5.2	ROAD SITE ECOLOGY - INFRASTRUTTURE & ECOLOGIE METROPOLITANE (B1 + B2)	13
5.3	Coordinamento, Controllo e Comunicazione (C)	14
5.4	Manutenzione del tracciato della Ciclovia del Sole Mirandola – Osteria Nuova (D)	15
5.5	Gestione del percorso partecipato per l'adeguamento progettuale degli interventi da realizzare presso il Parco del Paleotto (E)	15
5.6	Manutenzione del tracciato della Ciclovia del Reno (F)	15
5.7	Integrazione delle attività previste dal soggetto aggregatore nel 2024 (Z)	16
6.	ANALISI E VALUTAZIONI SULLA CONGRUITÀ ECONOMICA DELL'OFFERTA DI SUSTENIA S.R.L. COME SOGGETTO IN HOUSE PROVIDING	17
6.1	Oggetto e valore della prestazione	18
6.2	Congruità economica, efficienza e qualità del servizio offerto da Sustenia srl	19
6.3	Benefici per la collettività della forma di gestione prescelta	21
6.4	Ulteriori vantaggi connessi all'affidamento in house providing	21
7.	Inquadramento delle attività di benchmarking	23
8.	LE RISORSE	28
9.	LA SCELTA	29
10.	IL PERCORSO E IL CRONOPROGRAMMA	30

0. IL PIAO

La sezione 2 del “PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (PIAO) VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE”, individua l’insieme degli impatti prodotti dalle politiche pubbliche sui livelli di benessere economico, sociale, ambientale e sanitario degli utenti, degli stakeholders, dei cittadini dei propri territori di riferimento.

La finalizzazione dell’azione amministrativa sulla creazione di Valore Pubblico ha lo scopo di agire da volano metodologico per mettere a sistema le diverse performance dell’amministrazione, governandone il loro perseguimento in direzione funzionale al miglioramento del benessere equo e sostenibile.

Il Valore pubblico viene misurato in relazione alla 5 Linee di mandato ricomprese nel programma.

Si ritrovano in particolare nella terza linea di mandato gli obiettivi da raggiungere che rientrano tra le finalità espresse in questo documento, che intanto qui si riportano per titoli dei soli obiettivi inerenti del Documento Unico di Programmazione (DUP):

LINEA DI MANDATO 3: BOLOGNA VERDE E SOSTENIBILE.

OBIETTIVI OPERATIVI DEL DUP

134 - LA RETE DELLA VIABILITA' METROPOLITANA

133 - MANUTENZIONE E SICUREZZA STRADALE

196 - L'AGENDA 2.0 PER LO SVILUPPO SOSTENIBILE DEL TERRITORIO METROPOLITANO

Cui si è aggiunto l’obiettivo operativo

257 TASK FORCE PER IL DISSESTO IDROGEOLOGICO, VERSO UN PIANO METROPOLITANO DI ADATTAMENTO ALL'EMERGENZA CLIMATICA

134 - LA RETE DELLA VIABILITA' METROPOLITANA

154 - ATTUARE IL PIANO URBANO DELLA MOBILITA' SOSTENIBILE METROPOLITANO BOLOGNA

155 - REALIZZARE LA RETE DELLA MOBILITA' CICLOTURISTICA

225 - REALIZZARE LA RETE CICLISTICA PER LA MOBILITA' QUOTIDIANA

179 - VALORIZZAZIONE DEL PATRIMONIO IMMOBILIARE DELL'ENTE

230 - RIDURRE IL CONSUMO DI SUOLO E TUTELARE IL TERRITORIO RURALE

1. I PIANI STRATEGICI METROPOLITANI

Poiché la rete infrastrutturale può rappresentare un elemento di frammentazione ecologica, di consumo di suolo e di impatto paesaggistico, La Città Metropolitana (Settore Strade, Sicurezza e Ciclovie) in linea con gli obiettivi e le linee strategiche del PUMS e del PSM 2.0, intende sviluppare interventi di ecologia periurbana per il clima e la biodiversità applicati alla rete viabilistica, favorendo la realizzazione e la gestione di fasce boscate che permettano non solo un migliore inserimento paesaggistico delle infrastrutture stradali, ma anche dei benefici sulla qualità dell'aria e una qualificazione di aree spesso marginali (per esempio in termini di schermatura visiva e paesaggistica, filtro per le emissioni sonore e di inquinanti mitigazione e contrasto dei cambiamenti climatici).

1.1 PSM: Piano strategico metropolitano

Sostenibilità, inclusività, attrattività: queste le dimensioni fondanti del Piano strategico metropolitano (PSM 2.0), lo strumento di indirizzo operativo della Città metropolitana. Sostenibilità ambientale, economica e sociale, che si nutre di cultura della legalità e dell'educazione ai valori civili. Inclusività, intesa come capacità di valorizzazione delle differenze e peculiarità, e trasformazione di esse in patrimonio e ricchezza comune. Attrattività come apertura al nuovo, all'inatteso, al diverso, che sappia rafforzare sempre più la propria identità internazionale e cosmopolita.

Tutto ciò si traduce con una coniugazione di idea di rigenerazione urbana secondo linee strategiche ben precise: la qualità della vita dei cittadini, in ogni sua dimensione; la relazione tra istruzione, ricerca e manifattura; il rafforzamento di una viabilità veloce e sostenibile; nuova coniugazione dell'idea di rigenerazione urbana; il ruolo della cultura come elemento identitario e di attrattività.

Ponendosi però come prospettiva temporale il governo del territorio nel medio e lungo periodo, questo Piano contiene anche le prescrizioni essenziali per la futura realizzazione di iniziative e programmi di più lunga e complessa realizzazione, e diventa non solo guida essenziale per la conseguente azione degli enti locali, ma anche primo termine di confronto e strumento di raccordo con le altre amministrazioni, le società partecipate, le forze imprenditoriali, le rappresentanze del lavoro che operano in questo territorio, il privato sociale e i cittadini che compongono questa comunità.

In particolare, il Piano strategico metropolitano assume la mobilità sostenibile come la mobilità del futuro. Mobilità sostenibile vuol dire aria pulita, sicurezza stradale, qualità della vita, protezione del clima.

1.2 PTM: Piano Territoriale Metropolitano Bologna

Il Piano Territoriale Metropolitano Bologna (PTM) assume un ruolo fondamentale per un territorio sostenibile, resiliente e attrattivo in cui la tutela dell'ambiente, la bellezza dei luoghi urbani e naturali, il lavoro e l'innovazione possano trovare una sintesi unitaria e propulsiva.

Le strategie del PTM sono incardinate attorno a cinque grandi sfide multi-obiettivo che declinano gli obiettivi generali in rapporto alle specificità dei territori, alle scelte strategiche e strutturali di assetto del territorio funzionali alla cura dello sviluppo sociale ed economico territoriale nonché alla tutela e valorizzazione ambientale dell'area metropolitana.

Il PTM comprende temi relativi alla mobilità e alla logistica, alla tutela e la valorizzazione del paesaggio e dell'ambiente, allo sviluppo insediativo sostenibile, allo sviluppo e attuazione dei poli funzionali (Fiera, Aeroporto, Università, Interporto, ecc.), commerciali e industriali metropolitani, perseguendo l'equità nella distribuzione delle risorse e delle opportunità nell'intero territorio metropolitano.

Tra i principali contenuti di questo strumento, sarà prioritaria la riduzione del consumo di suolo insieme al contrasto alla dispersione insediativa. Nello Statuto l'obiettivo principale assegnato al PTM è quello del **consumo di suolo a saldo zero**. Inoltre nell'obiettivo 2 del PSM 2.0, si fa esplicito riferimento all'azzeramento del consumo di suolo entro il 2030. Il PTM contribuirà quindi a concepire la riduzione del consumo di suolo non in modo meramente matematico, ma anche attraverso una corretta collocazione dello sviluppo rispetto alle reti della mobilità sostenibile e alla presenza di servizi pubblici e privati.

È giunto il tempo di superare definitivamente il concetto di territorio "extraurbano" come spazio residuale rispetto alla città. Il PTM attribuisce centralità agli ecosistemi agricoli e naturali, ne riconosce la capacità di fornire servizi indispensabili per l'umanità. Per questo regola gli interventi urbanistici ed edilizi, contrasta la dispersione urbana, difende il ruolo produttivo degli ecosistemi agricoli e salvaguarda gli ecosistemi naturali e gli elementi di valore storico e paesaggistico.

1.3 PUMS Piano Urbano della Mobilità Sostenibile

Il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) persegue quattro obiettivi generali: l'accessibilità, la tutela del clima, la salute e la salubrità dell'aria, e la sicurezza stradale. Questi principi sono alla base della vision generale proposta dal PUMS, che tende a fare della Città metropolitana di Bologna un territorio più attrattivo attraverso elevati livelli di qualità urbana e vivibilità al fine di potenziare la coesione e l'attrattività del sistema territoriale nel suo complesso e il ruolo di città internazionale del suo capoluogo.

I cinque obiettivi generali che il PUMS si pone sono intesi a garantire un adeguato livello di servizio di cui devono poter beneficiare i cittadini e le imprese che vivono e sono attivi nel territorio, attraverso la qualità delle infrastrutture e dei servizi usati per spostarsi e la vivibilità degli spazi e delle strutture della città.

Il Piano prevede di ampliare la rete della mobilità dolce, pedonale e ciclabile, di compiere una completa integrazione fra il trasporto pubblico su gomma con quello ferroviario, per portare più trasporto pubblico anche ai comuni periferici, di realizzare il biglietto unico integrato per tutti i cittadini metropolitani, di risolvere i principali nodi stradali mantenendo piena coerenza con le politiche della mobilità pubblica, di sviluppare una logistica sostenibile, di ammettere le trasformazioni urbanistiche solo dove ci sarà una coerente rete di trasporto pubblico.

Uno degli elementi chiave per permettere a tutti di muoversi in libertà e rendere più "amichevoli" le nostre città è costituito dalla mobilità dolce. Per realizzare condizioni sicure e piacevoli, sarà necessario sviluppare delle scelte in tema di pianificazione e di realizzazione di nuove infrastrutture, coerenti con tale impostazione. La Città metropolitana inoltre si sta già impegnando direttamente su questo fronte nella realizzazione delle ciclovie principali che attraversano il territorio, coordinando a livello nazionale lo sviluppo della Ciclovie del Sole.

Un altro tema che il Piano dovrà assumere e sviluppare, coerentemente con quanto previsto nel progetto del "Passante Metropolitano di Bologna" e in altri progetti in corso, è la realizzazione e la gestione di fasce boscate che permettano non solo un migliore inserimento paesaggistico delle infrastrutture stradali, ma anche dei benefici sulla qualità dell'aria e una qualificazione di aree spesso marginali.

2. I PIANI SPECIALI DL 61/2023

Il D.L. 1° giugno 2023, n. 61 “Interventi urgenti per fronteggiare l'emergenza provocata dagli eventi alluvionali verificatisi a partire dal 1° maggio 2023” convertito, con modificazioni, dalla legge 31 luglio 2023, n. 100 il cui articolo 20-octies, comma 2, lettera c) prevede la predisposizione di un piano speciale di interventi sulle situazioni di dissesto idrogeologico.

Il piano speciale si applica alle aree colpite dagli eventi calamitosi e prevede la definizione delle linee di indirizzo per la mitigazione del rischio idro-geologico e l'individuazione degli interventi strutturali e non strutturali sulle situazioni di dissesto, con priorità per le situazioni che costituiscono pericolo per centri abitati ed infrastrutture, con particolare riguardo a quelli integrati con la tutela ed il recupero degli ecosistemi e della biodiversità e alla delocalizzazione di beni in aree a elevata pericolosità.

In relazione alla straordinarietà degli eventi, è, fin da subito, emersa la necessità di pianificare strategie innovative e maggiormente sostenibili in epoca di cambiamento climatico. Tali strategie sono da attuare anche per i fenomeni di dissesto di versante, considerata la numerosità delle frane di neoformazione e l'evidente necessità di sviluppare nuovi approcci di gestione anche per le aree non interessate da dissesti di versante. Risulta inoltre necessario un miglioramento delle attuali capacità di previsione degli aspetti meteorologici, idraulici e idrogeologici al fine di valutare con maggiore accuratezza gli effetti attesi al suolo.

Per meglio comprendere le ragioni degli impatti indotti dall'evento che ha colpito le aree in esame, è importante analizzare le relazioni tra gli ecosistemi, naturali e semi-naturali, inclusi quelli forestali e agricoli, e la mitigazione del rischio idraulico, connesso alla capacità di drenaggio delle rete idrografica, oltre che di quello geomorfologico e geologico, concentrandosi sul ruolo ecologico che gli ecosistemi hanno e in particolare sui servizi che essi erogano, nonché sul fatto che la loro gestione può giocare un ruolo di rilievo nella protezione del territorio e del suolo.

Va tenuto conto che, eventi come quelli del maggio 2023, saranno sempre più frequenti e che l'obiettivo deve essere quello di preservare il massimo della biodiversità possibile, condizione essenziale per garantire agli ecosistemi la capacità di adattarsi alle variazioni ambientali, comprese quelle dovute agli impatti dei cambiamenti climatici, in un'ottica di adattamento a tali cambiamenti, di mitigazione dei rischi ad essi connessi e in ultima analisi di aumento della resilienza dell'intero territorio regionale.

Qualsiasi intervento efficace di gestione forestale attiva, in grado di ottimizzare parametri quali diminuzione dei fenomeni di dissesto e protezione/miglioramento del Capitale Naturale presente, deve prendere origine da una precisa pianificazione di area vasta.

In particolare, è necessario operare per giungere alla realizzazione di Piani Forestali di Indirizzo Territoriale (PFIT) così come indicato dall'art. 3 del Decreto Interministeriale n. 563765 del 28 ottobre 2021: *“Il piano forestale di indirizzo territoriale, di cui all'art. 6, comma 3, del decreto legislativo 3 aprile 2018, n. 34, può essere predisposto dalle regioni nell'ambito di comprensori territoriali omogenei per caratteristiche ambientali, paesaggistiche, economico-produttive e/o amministrative; ove possibile, i limiti geografici seguono i confini amministrativi dei comuni interessati”*.

Lo stesso Decreto Interministeriale specifica, all'art. 3 comma 8, che per ogni area omogenea il PFIT individua gli indirizzi di gestione e le priorità per la tutela, gestione e valorizzazione del territorio sottoposto a pianificazione, individuando in merito all'indirizzo di gestione le funzioni prevalenti (protettiva di persone, beni e infrastrutture da pericoli naturali, naturalistica, per la conservazione della biodiversità e tutela e valorizzazione del paesaggio, produttiva, sociale e culturale, ovvero con finalità turistico-ricreative, artistiche, terapeutiche, scientifiche, didattiche, educative, ecc.) al fine di promuovere la multifunzionalità del patrimonio forestale. Il medesimo articolo, inoltre, riporta i criteri minimi nazionali per l'elaborazione dei

piani forestali di indirizzo territoriale e prevede, al comma 5, che i PFIT recepiscano, integrino in modo coordinato e attuino in termini tecnico-forestali indirizzi, prescrizioni, vincoli, indicazioni programmatiche e di pianificazione territoriale derivanti da una serie di strumenti di programmazione e di pianificazione territoriale e ambientale vigenti, che vanno dai Piani paesaggistici regionali (di cui al D.Lgs. 42/2004), agli strumenti di gestione delle aree protette e dei Siti Natura 2000, fino ai piani di gestione del rischio di alluvione di cui al D.Lgs. 49/2010 (attuativo della Direttiva Europea 2007/60/CE). Infine, al comma 10, vengono stabiliti gli strati informativi tecnico-scientifici da produrre conformemente alla Direttiva INSPIRE (Dir. 2007/2/CE, recepita dal D.Lgs 32/2010) a corredo del PTIF;

L'attuazione del Piano speciale di intervento sulle situazioni di criticità idrauliche e dissesto idrogeologico prevede una fase attuativa degli interventi che verranno realizzati con le modalità di seguito riportate.

La vegetazione ripariale (arborea e arbustiva), in quanto componente essenziale degli ecosistemi fluviali, ricopre un ruolo fondamentale con riferimento agli aspetti idraulici e geomorfologici fluviali, ma anche agli aspetti ambientali e biologici, economici e sociali.

La vegetazione svolge un ruolo strategico (effetti positivi) sotto diversi aspetti:

- per la conservazione della biodiversità essendo habitat ricchi di specie animali e vegetali particolarmente tutelati dalla normativa europea (Direttive Habitat - 92/43/CEE e Uccelli - 2009/147/CE);
- per la mitigazione sia del rischio idraulico (legato ai processi di esondazione) che del rischio geomorfologico (legato ai processi di erosione e sedimentazione di materiale solido): consolidando le sponde e i versanti, riducendo il trasporto solido, rallentando i deflussi idrici della corrente laddove è funzionale alla laminazione delle piene e intercettando la vegetazione flottante;
- come valore paesaggistico-ricreativo, componente caratteristica e identitaria dei paesaggi fluviali, con possibilità di fruizione da parte del pubblico a fini ricreativi e sportivi, in particolare nelle aree di pianura, dove gli ambienti naturali e seminaturali sono piuttosto rari;
- per la tutela ambientale, sia come fattore di riduzione degli inquinanti (azoto, fosforo e fitofarmaci) nell'acqua agendo come fascia tampone tra le colture, gli insediamenti urbani e i corsi d'acqua, sia come produzione di ossigeno e assorbimento di anidride carbonica.

Le foreste possono avere una funzione protettiva diretta, cioè quella che il bosco svolge a favore di infrastrutture, manufatti ed insediamenti esposti a pericoli naturali, i quali possono derivare da cadute di massi, scivolamenti superficiali e lave torrentizie, frane e valanghe. I boschi di protezione possono essere con prevalente funzione autoprotettiva, quando proteggono sostanzialmente il solo sito sul quale si trovano, o con prevalente funzione eteroprotettiva, se proteggono elementi che si trovano a valle del sito che li ospita. I boschi di protezione, assolvono la propria funzione con modalità differenti, sia verso attività ed interessi dell'uomo, sia verso le altre componenti dell'ecosistema forestale. Il mantenimento di un bosco di protezione stabile e vitale rappresenta un'alternativa valida alle opere di protezione convenzionali (reti para-massi o strutture paravalanghe), con vantaggi economici, paesaggistici ed ecologici.

3. IL SETTORE STRADE, SICUREZZA E CICLOVIE

Il Settore Strade, Sicurezza e Ciclovie dell'Area Sviluppo delle Infrastrutture della Città metropolitana di Bologna, si è storicamente dedicato alla costruzione, manutenzione e gestione della rete stradale metropolitana – provinciale, oggi costituita da circa 1200 km di strade.

Il ruolo delle pertinenze, nel senso più ampio del termine, finora considerato come secondario ed accessorio rispetto a questa attività prevalente, ha invece assunto, a livello sociale e politico, soprattutto in quest'ultimo mandato, un'importanza paragonabile a quella della rete stradale.

Ci si riferisce in particolare a:

- Decoro urbano ed extraurbano
 - Sicurezza stradale e sfalci
- Dissesto idrogeologico e aree residuali
 - Subsidenza, aree verdi di mitigazione e compensazione, comunicazione
- Mobilità dolce
- Sicurezza strutturale
 - Gestione di appalti esterni tipo accordo quadro vs reinternalizzazione delle attività

3.1 GLI OBIETTIVI

3.1.1 Decoro urbano ed extraurbano

La rete stradale della Città metropolitana di Bologna comprende le banchine stradali, che considerate approssimativamente tutte insieme valgono 400 ettari di territorio verde strettamente connesso al reticolo stradale.

La gestione di queste aree è stata storicamente affidata alle maestranze interne come attività secondaria, ma la riduzione delle stesse e l'accordo sindacale per l'esternalizzazione, hanno reso necessario rivolgersi ad un servizio esterno in un contesto tuttavia nel frattempo estremamente mutato, con l'abbandono (in montagna) o la meccanizzazione (in pianura) dei terreni circostanti, il mutamento climatico con alterazione della crescita delle erbe e degli infestanti, la crescente sensibilità dell'utenza e della politica al decoro ed alla sicurezza dei bordi stradali, sia in termini di visibilità che di cura e sicurezza delle alberature storiche.

Gli affidamenti finora attuati hanno presentato le seguenti criticità:

- l'"Accordo quadro per l'affidamento del servizio neve e verde per la rete stradale di proprietà e gestione della Città metropolitana di Bologna" del 2020 aveva un importo annuo stimato lordo di 1.500.000 € a fronte di un servizio "minimo" per completare il quale era necessario utilizzare tutto l'extracanonone compreso nell'importo;
 - inoltre, si è evidenziata la difficoltà per tutto il personale tecnico ed esterno di dirigere l'esecuzione di un contratto relativo ad attività che non rientrano nelle attività di competenza tipica del Settore;
- nel 2023 è subentrata l'adesione all'iniziativa del Soggetto Aggregatore regionale della Città metropolitana di Bologna per Manutenzione del verde di pertinenze stradali e argini. Il primo elemento di miglioramento è stata la riduzione a 770.000 € dell'importo per il servizio minimo, cosa

che ha permesso di riservare ulteriori 200.000 € ad attività fondamentali effettivamente rientranti in quelle extracanonale.

- a supporto della direzione del contratto, a prescindere dall'aggiudicatario, è stata individuata una risorsa dedicata allo scopo, prima un tecnico interno senza competenze specifiche in materia, quindi alle sue dimissioni la società Sustenia, che tramite le proprie competenze ha saputo sviluppare una partnership tecnica con l'esecutore in modo da rendere massimamente efficienti ed efficaci le attività stagionali e naturalistiche dell'esecutore, ben oltre l'attività di mero controllo dell'operato.

In questo senso abbiamo ottenuto un ottimo risultato replicando lo stesso schema DEC / assunto in un'attività del tutto inedita e dai costi e gli esiti che apparivano pertanto alquanto aleatori, ovvero la pulizia delle opere strutturali ai fini delle ispezioni obbligatorie. La possibilità di coniugare l'esperienza dei 2 soggetti ad un'attività inedita e per sua natura imprevedibile e difficile da stimare, ha consentito di realizzare l'attività nei tempi, senza dispersione di energie del Settore né imprevisti, e con un rapporto qualità costi di assoluta soddisfazione per la committenza.

3.1.2 Dissesto idrogeologico e aree residuali

Come già accennato, il cambiamento climatico rende la struttura stradale estremamente vulnerabile all'azione degli agenti atmosferici, rendendo sempre più importante una manutenzione integrata che riguardi anche il contorno della piattaforma in tutti i suoi ulteriori aspetti: protezione strutturale della fondazione e delle scarpate, scolo e regimentazione delle acque, eccetera.

Elementi che in contesti montani poco abitati acquisiscono un'importanza fondamentale, come gli studi sulle cause ed effetti delle recenti alluvioni stanno dimostrando, ma che a noi erano già noti ad esempio attraverso gli effetti della subsidenza sulla durata e regolarità delle pavimentazioni stradali.

Occorre inoltre evidenziare come sia negli scorsi anni che negli interventi in corso di realizzazione, sono state prescritte per l'autorizzazione alla costruzione di nuove strade, ingenti investimenti in opere compensative e mitigative naturalistiche, che richiedono non solo un'accurata e specializzata manutenzione al fine di non vanificare l'investimento, ma anche – in un contesto fortemente urbanizzato e sensibile come quello di Rastignano – un'accurata e competente opera di comunicazione e coprogettazione (o progettazione partecipata), tutte competenze che non rientrano (o non ancora) in quelle proprie di questo Settore.

Nei contesti meno urbanizzati insistono invece ampie aree residuali, frutto di espropri e/o varianti di tracciato, inutili e dannose se lasciate in abbandono ma invece preziose ed utilizzabili se investite di un'opportuna funzione.

A questo proposito, occorre inquadrare la prospettiva di riqualificare le forze interne degli operai cantonieri dedicandole non più soltanto alla mera chiusura buche ma alla tutela del territorio attraversato dalla nostra rete. È quindi indispensabile individuare un interlocutore competente che abbia la capacità di focalizzare il contributo che il personale può offrire, completandolo con quanto offerto dal mercato degli operatori economici, e formando ed attrezzando il personale allo scopo.

3.1.3 Mobilità dolce

Tra le attività inedite in carico al Settore rientra non solo la manutenzione delle ciclabili, da realizzare in maniera inedita e diversa da quella delle strade, ma anche di una ciclovia internazionale turistica come la Ciclovia del Sole, in un territorio isolato e singolare come quello delle Terre d'Acqua, in cui tradizionalmente opera Sustenia, che già si occupa della parte turistica.

È pertanto ritenuto ottimale un affidamento della gestione ordinaria dell'opera con l'obiettivo di una manutenzione specifica che progetti interventi funzionali alla natura turistica dell'opera ed al tempo stesso rispettosi della natura spontanea del luogo, e pertanto anche con un contenimento dei costi vista l'ampia estensione dell'opera e l'assenza di risorse dedicate.

4. SUSTENIA

Sustenia Srl nasce nel 2008 come società a partecipazione pubblica (“società in house”) con la finalità di svolgere un ruolo sovracomunale nella gestione di servizi rivolti alla gestione sostenibile del territorio, alla tutela della salute pubblica e alla conservazione della natura.

La società Sustenia srl si distingue per le competenze trasversali che fornisce agli enti locali sui temi ambientali e di gestione sostenibile del territorio.

In particolar modo i servizi territoriali riguardano: la valorizzazione e la gestione delle aree naturali, la gestione del verde ornamentale (progettazione, realizzazione, conservazione, riqualificazione e gestione di aree naturali e verdi), la tutela matrice suolo e delle componenti biologiche naturali, la tutela del paesaggio, della biodiversità, della mitigazione degli effetti della crisi climatica, informazione, divulgazione, comunicazione ed educazione ambientale;

L'erogazione dei servizi è regolamentata da due documenti principali: un Contratto di Servizio pluriennale che definisce il quadro dei servizi e un Piano Operativo Annuale (POA) che nel dettaglio stabilisce ogni anno le specifiche tecnico-economiche dei servizi, stipulati tra SUSTENIA S.R.L. e il singolo Ente.

In sintesi si riportano di seguito i Servizi Tecnici in Materia Ambientale a supporto della Pubblica Amministrazione:

- Esecuzione di interventi di manutenzione ordinaria di aree di pregio ambientale (sfalci e pulizia di aree di accesso, percorsi di visita, punti di osservazione, capanni, aree attrezzate per la sosta, tabellazione e cartellonistica, stesura impregnanti);
- Analisi territoriale e pianificazione dedicata (reti ecologiche) e supporto tecnico in rapporto alla programmazione territoriale;
- Progettazione e direzione lavori di interventi di ripristino, recupero e riqualificazione ambientale (rilievo, progettazione di massima ed esecutiva, computo metrico estimativo delle opere, capitolati speciali d'appalto). Creazione di zone umide palustri, boschi, siepi, aree prative a valenza naturalistica;
- Esecuzione di interventi di manutenzione ordinaria di infrastrutture locali per la conoscenza e la valorizzazione (ciclovie, itinerari, sentieri) mediante sfalci e pulizia dei percorsi e delle aree attrezzate per la sosta, nonché manutenzione ordinaria dei sottofondi e della tabellazione;
- Supporto tecnico-operativo per la gestione del verde pubblico mediante assistenza ed esecuzione di sopralluoghi di verifica e controllo periodico, evidenziazione di necessità manutentive ordinarie e straordinarie (potature, abbattimenti), assistenza in fase di cantiere per verifica apparati radicali al momento della realizzazione di posa di reti tecnologiche o esecuzione lavori;
- Censimenti del verde (verde ornamentale urbano, alberature, elementi di pregio paesaggistico e ambientale) mediante analisi del patrimonio di verde pubblico, del suo stato fitosanitario e statico (anche con eventuale VTA, visiva o strumentale), reporting, evidenziazione dei possibili interventi gestionali da programmare, banca dati e georeferenziazione;
- Progettazione e direzione lavori per la creazione di aree verdi pubbliche, restyling, diversificazione;
- Supervisione e controllo della fase di disinfestazione dei focolai larvali mediante pianificazione ottimale delle operazioni d'intervento, coordinamento delle ditte incaricate della disinfestazione, verifica delle tecniche e dell'efficacia degli interventi, reporting e concertazione con gli uffici comunali, attivazione di eventuali interventi correttivi;
- Attività di informazione e supporto tecnico in materia agro-ambientale mediante la messa a disposizione di tecnici con professionalità differenziate a seconda della tematica trattata.

I servizi di SUSTENIA S.R.L. hanno significativi vantaggi nel senso di:

- disporre di una struttura tecnica di livello avanzato che fa riferimento a personale specialistico qualificato nelle aree di erogazione dei servizi;
- ridurre i tempi relativi alle procedure di gara usufruendo di un centro unico di appalto con vantaggi in sede di qualità tecnica ed economie di scala (rispetto alla gara del singolo o gruppo di Comuni);
- disporre di un rapporto flessibile che lascia al Comune la possibilità di decidere ogni anno in merito a quali servizi affidare a SUSTENIA S.R.L.;
- definire una chiara responsabilità riguardo al raggiungimento degli obiettivi previsti dal Contratto di Servizio e dal Piano Operativo Annuale;
- aumentare la qualità e l'efficacia dei servizi erogati attraverso una costante politica di formazione del personale tecnico, aggiornamento tecnologico e approfondita conoscenza del territorio;
- adottare tecniche innovative mirate alla salvaguardia ambientale tramite una migliore connessione con la ricerca scientifica;
- ridurre i costi di erogazione del servizio operando su vasta scala territoriale e grazie alla organizzazione specialistica di SUSTENIA S.R.L.;
- usufruire delle esperienze dei modelli organizzativi sviluppati nei Paesi più avanzati per il miglioramento e la gestione dell'ambiente (Stati Uniti, Francia, Germania) dove esistono da anni forme di gestione strutturate in modo stabile in grado di agire come braccio operativo pubblico.

5. IL PROGETTO COMPLESSIVO

Con la presente relazione si vuole descrivere l'opportunità per il Settore scrivente di affidare alcune attività strategiche alla Società in oggetto.

5.1 ROAD SITE ECOLOGY - INFRASTRUTTURE & ECOLOGIE METROPOLITANE (A)

La Città metropolitana di Bologna – Settore Strade, Sicurezza e Ciclovie, possiede e gestisce, a contorno di una rete stradale di 1200 km, una sovrapposta griglia di verde costituita dai 2 margini, e dalle relative reti di raccolta e scolo delle acque; si parla dunque di **2400 km di potenziale reticolo verde** distribuito sull'intero territorio metropolitano. A questo vanno aggiunti importanti aree, residuali o imposte come compensazione in fase di Conferenza dei Servizi, in prossimità in particolare delle infrastrutture realizzate negli ultimi 20-30 anni (Nuova Galliera, Rastignano, Bazzanese, ...).

Si tratta di un patrimonio importante, finora gestito come collaterale e secondario al ruolo principale "stradale" del Settore, senza avvedersi non solo della **funzione fondamentale di decoro di un'attenta gestione, ma anche di forte salvaguardia** della sicurezza stradale, della conservazione della struttura in superficie ed in fondazione, di resistenza ai dissesti idrogeologici, della relazione integrata tra infrastruttura stradale, flora e fauna che già da prima delle alluvioni dello scorso maggio erano state poste come obiettivi fondamentali dalla Direzione Generale dell'Ente.

In questo senso, gli esiti delle recenti gestioni si è rivelato **molto al di sotto delle aspettative, e delle risorse impegnate** (proporzionate ma pesanti sul bilancio dell'Ente) già solo nel primo requisito del decoro. Mi riferisco in particolare e per quanto mi è stato trasmesso:

- alla gestione diretta, oggi non più sostenibile per il ridotto numero di cantonieri;
- alla gestione tramite piccoli affidamenti diretti oggi non più sostenibile per il carico di lavoro amministrativo che comporterebbe;
- all'affidamento ad Area Blu della pianura orientale;
- all'affidamento tramite Accordo Quadro neve e verde;
- all'affidamento tramite Soggetto aggregatore.

Un'attività che potenzialmente ha un alto valore aggiunto qualitativo, viene quasi sempre svolta poco, male, in forte ritardo, finendo per essere un costo (e un peso gestionale) ed uno svantaggio per l'Ente.

Diventa quindi opportuno e forse necessario affidare non solo il servizio ma il "concetto" ad un soggetto specializzato, in grado di pensare e solo in un secondo momento, di conseguenza, affidare ad operatori terzi, il servizio vero e proprio inteso come strumentale al raggiungimento dell'obiettivo qualitativo primario, che rientra perfettamente nella competenza e nell'esperienza che Sustenia ha avuto modo di dimostrare, e che invece **non si è neppure lontanamente trovata nel mercato.**

Concretamente, la proposta è di affidare sperimentalmente al soggetto individuato una porzione (110 km di strade) del territorio, in via sperimentale per 3 anni, per un importo lordo annuo di 292.625,32 €.

Questa attività si integra, almeno per il 2024, con l'esistente affidamento al soggetto aggregatore del servizio sulla rimanente parte del territorio, sia perché le risorse già impegnate andranno ridotte o comunque redistribuite, sia perché è compreso nell'attività di cui sopra la **Direzione dell'Esecuzione dell'attuale contratto**, con l'obiettivo, a partire dal 2025, di definire sulla base dell'esperienza sviluppata, l'utilizzo dell'Accordo Quadro c.d. Globale, un'organizzazione ottimale del Servizio che, includendo eventualmente anche l'attività del personale cantoniere rimasto su un terzo della rete in cui è ancora operativo, porti al **raggiungimento dal 2025 dei seguenti risultati:**

- **moltiplicazione della qualità del servizio e rispetto dei requisiti vincolanti delle Conferenze dei Servizi;**
- **alleggerimento del carico di lavoro della attuale struttura interna del Settore, specializzata sul tema stradale, dalla parte verde – ambientale;**
- **aumento limitato e sostenibile dei costi complessivi di questo tipo di servizi (dai 750.000 €/annui attuali per 1-2 sfalci, ai 1.200.000 € già previsti a bilancio per 2-3 sfalci annui).**

5.2 ROAD SITE ECOLOGY - INFRASTRUTTURE & ECOLOGIE METROPOLITANE (B1 + B2)

Nella categoria B1 (PERTINENZE VERDI in fregio a SP e ex-SP) vengono ricomprese le aree poste in adiacenza e/o in fregio ai tracciati e ai rilevati stradali (al netto delle fasce di banchina, rientranti nella precedente categoria) fino ad oggi sostanzialmente assoggettate a manutenzione ordinaria, con almeno una triturazione annuale dell'erba, e che vengono individuate come possibili luoghi per l'applicazione di una soluzione gestionale alternativa con finalità ambientale. A loro volta queste aree possono essere costituite da "scarpate" (B.1a), "svincoli" (B.1b) e "rotatorie" (B.1c).

L'idoneità delle pertinenze verdi stradali nei confronti delle esigenze viabilistiche viene mantenuta grazie alla prosecuzione dell'esecuzione della triturazione di una fascia fino a 3 metri a ciglio strada e comunque garantendo, con verifica caso per caso, il rispetto della massima visibilità. Le restanti porzioni delle aree individuate in questa categoria vengono assoggettate a verifica puntuale per la possibile applicazione di almeno una misura di riqualificazione ambientale tra quelle previste nel capitolo "Azioni progettuali" del presente documento. Da una prima disamina preliminare, la potenzialità di intervento offerta da queste pertinenze (al netto della fascia di "banchina") risulta costituita da 150 aree di possibile intervento, per una superficie complessiva di quasi 25 ettari. Mediamente le aree di intervento presentano una superficie di circa 1.600 mq, andando dalla più piccola di 185 mq alla più grande di 8.903 mq. Al momento sono state considerate sia le aree direttamente pertinenti le SS.PP. (213 aree, per circa 32,5 ettari), sia le ex-SS.PP. (51 aree, per circa 7,5 ettari).

Nella categoria B.2) AREE VERDI ATTIGUE in fregio a SP e ex-SP si tratta di "punte" e "ritagli" di terreni che sono stati espropriati al momento della realizzazione della strada e rimasti in carico a Città metropolitana. Non necessariamente oggi assoggettate a manutenzione, anche saltuaria, della vegetazione. A volte già interessate da colonizzazione da parte di vegetazione arboreo-arbustiva, non sempre appartenenti a specie autoctone. In questo caso si prevedono interventi progettuali, tra quelli tipologicamente rappresentati nel successivo capitolo "Azioni progettuali" di questo documento, per la riqualificazione ambientale ed il perseguimento degli obiettivi naturalistici, paesaggistici, microclimatici del progetto "ROADSIDE ECOLOGY. INFRASTRUTTURE & ECOLOGIE METROPOLITANE" già tracciati in premessa. Da una prima disamina preliminare della potenzialità di intervento offerta da queste aree, risultano 105 luoghi di possibile intervento, per una superficie complessiva di più 34 ettari. Mediamente le aree di intervento presentano una superficie di circa 3.200 mq, andando dalla più piccola, di 153 mq, alla più grande, di 16.372 mq. Al momento sono state considerate sia le aree direttamente pertinenti le SS.PP. (71 aree, per circa 21 ettari), sia le ex-SS.PP. (34 aree, per circa 12 ettari).

Complessivamente le aree di possibile intervento (escluso "banchine") sommano una superficie di almeno 59 ettari.

Concretamente, la proposta è di affidare al soggetto individuato per 3 anni, per un importo lordo annuo di 133.683,16 €.

5.3 Coordinamento, Controllo e Comunicazione (C)

Complessivamente il progetto RoadSide Ecology descritto, in modo preliminare, nel presente elaborato si compone di azioni progettuali riassumibili nelle seguenti articolazioni delle attività.

- Azioni di progetto

Riassunte in schede, costituiscono le 15 modalità di intervento con le quali si intende intraprendere l'applicazione di azioni nelle diverse tipologie e casistiche individuate in corrispondenza ed in fregio alla rete viaria stradale di rango metropolitano per dare corso ad una innovativa gestione degli spazi verdi, nel rispetto delle necessità viabilistiche e con l'obiettivo del perseguimento degli obiettivi indicati in premessa sul piano ambientale, paesaggistico, della conservazione della biodiversità e del contrasto al cambiamento climatico. Si tratta ovviamente di un percorso, fatto di tappe progressive affiancate da momenti di verifica in corso d'opera. Le 15 azioni progettuali toccano i campi di intervento relativi al mantenimento di una soddisfacente manutenzione ordinaria del cosiddetto "bordo strada" (Road Side, appunto) in grado di garantire la prioritaria funzionalità della mobilità stradale, ma introdurre, al contempo, nuovi interventi sul piano dell'ecologia applicata e della riqualificazione ambientale del territorio della pianura, a partire dalla sua porzione occidentale.

- Coordinamento (C1)

La complessità degli interventi proposti necessita di un coordinamento complessivo dell'intera progettualità. Si propone di utilizzare le competenze già presenti all'interno dello staff di Sustenia srl non tanto e non solo da adibire al controllo e alla corretta esecuzione delle azioni di progetto quanto ad un ruolo a 360 gradi rispetto all'esecuzione e messa in atto dell'intera progettualità, in affiancamento diretto e costante con il Servizio metropolitano. Ovviamente dovrà in ogni caso sovrintendere e dirigere la variegata e articolata articolazione del progetto: dalla redazione della progettazione esecutiva al bando per la selezione delle ditte esecutrici, dalla pianificazione e programmazione degli interventi alla direzione tecnica dei lavori e gestione dell'interfaccia con le ditte esecutrici, dalla comunicazione degli obiettivi di progetto alla verifica dei risultati conseguiti.

- Controllo (C2)

Il progetto RoadSide Ecology Pianura Ovest potrebbe rappresentare la modellizzazione di una innovativa modalità di gestione di determinate forme di manutenzione del verde pubblico, a partire da quello stradale qui trattato. Se i risultati attesi daranno riscontro positivo, l'ipotesi di fondo è di andare gradualmente ad ampliare e diffondere tale progettualità. La presente proposta contempla, al riguardo, l'affidamento fin da subito a Sustenia anche dell'attività di controller dell'appalto residuale che rimarrà in capo a Città metropolitana di Bologna in merito all'attuale appalto esternalizzato a ditte terze. Tale attività consentirebbe infatti, oltre alla gestione dei contenuti e della contabilità dell'appalto in essere, anche di poter monitorare con maggior precisione aree, metrature, tipologie di interventi che un domani potrebbero andare a costituire l'esportazione del modello che ora si andrà a sperimentare su Pianura Ovest.

- Comunicazione (C3)

Elemento centrale della presente proposta progettuale risiede nella comunicazione. Realizzare infatti una complessità di interventi di questo tipo senza attuare in parallelo una campagna comunicativa significativa, innovativa e di impatto nuocerebbe all'effettiva efficacia del progetto RoadSide Ecology e al perseguimento dei suoi obiettivi. Si intende pertanto provvedere all'identificazione dei principali messaggi comunicativi da rivolgere, in principal luogo, agli utenti stradali, quindi mediante una apposita segnaletica da installare in prossimità delle aree di applicazione delle azioni progettuali. La cartellonistica informativa deve fondamentalmente rendere evidente a chi sta transitando la applicazione della sperimentazione avviata ed i suoi risvolti ambientali.

Concretamente, la proposta è di affidare al soggetto individuato per un importo lordo annuo di 109.996,80 €.

5.4 Manutenzione del tracciato della Ciclovía del Sole Mirandola – Osteria Nuova (D)

Città metropolitana di Bologna si è impegnata a progettare e realizzare la Ciclovía del Sole anche in un'ottica turistica, prospettiva nella quale si è subito evidenziata la necessità di un controllo ed una manutenzione dell'infrastruttura e soprattutto dei suoi "accessori di accoglienza" (pensiline, panchine, fontane, illuminazione, kit per ciclisti, ecc ecc) diversa da quella cui siamo abituati per la rete delle strade provinciali.

L'attuale Convenzione, che suddivide le attività tra i Comuni competenti per territorio, non ha dato risultati soddisfacenti in termini di qualità, tempestività ed uniformità degli interventi all'altezza delle elevate aspettative.

Si propone quindi di affidare la manutenzione ordinaria (quella straordinaria è già in carico a Città metropolitana di Bologna) per un importo pari a 93.000 € lordi annui.

Le risorse potranno essere sostenute in concorrenza anche dai Comuni, previo aggiornamento della Convenzione. Città metropolitana di Bologna prevede parte di questi servizi anche in carico all'offerta prima aggiudicataria dell'Accordo Quadro Globale.

Occorrerà prevedere lo sviluppo anche nell'estensione del tracciato attualmente in fase di progettazione.

5.5 Gestione del percorso partecipato per l'adeguamento progettuale degli interventi da realizzare presso il Parco del Paleotto (E)

Città metropolitana di Bologna si è impegnata a rivedere in maniera partecipata le opere di compensazione dello Stralcio 2 del Nodo di Rastignano. La contestazione sociale e politica nasce infatti dall'occupazione da parte dell'infrastruttura di una parte importante del Parco del Paleotto.

E' quindi necessario disporre di una figura competente sia nella materia tecnica che con doti e capacità di mediazione tra le parti, in maniera, nel contesto già strutturato della Consulta del Verde del Comune di Bologna, da arrivare ad una revisione condivisa del progetto (già presente), eventualmente con le risorse aggiunte della Regione Emilia – Romagna.

In particolare, nelle somme a disposizione del quadro economico dell'opera 2019VIPCSNC01 "NODO DI RASTIGNANO - 2° LOTTO DI COMPLETAMENTO", sono previsti al punto B.4 Opere a verde (IVA inclusa) € 333.646,88 e al punto B.8 Oneri compensazione interferenze zone boschive Regione E-R (IVA inclusa) € 45.000,00. Detti importi sono finalizzati alle opere di ripristino ambientale da realizzarsi con specifico appalto al termine del cantiere principale di costruzione della strada. Su richiesta della parte politica, si ritiene necessario avviare un tavolo di confronto e condivisione tecnica con qualificati rappresentanti del territorio; è pertanto necessario dare un breve incarico esterno per quelle competenze specifiche di verde urbano e boschivo, che non fanno parte della competenza tecnica del Settore, ma che rientrano pienamente nel perimetro delle attività di Sustenia.

Si stima un importo di 20.000 € lordo complessivo.

5.6 Manutenzione del tracciato della Ciclovía del Reno (F)

Nell'ottica di un sostegno ed un coordinamento di Città metropolitana anche nella fase di manutenzione e gestione della rete ciclabile di interesse metropolitano, si è ipotizzato di prendere in carico, anche solo parzialmente da un punto di vista economico, l'appena realizzata Ciclovía del Reno che attraversa l'Unione Reno Galliera ed altri Comuni della pianura bolognese.

L'importo stimato pari a 111.600 € lordi annui è risultato ad oggi completamente incompatibile con le disponibilità finanziarie dell'Ente, che ci obbliga pertanto, almeno per ora, a concentrarci sulla sola rete ciclabile di interesse internazionale, ovvero la Ciclovía del Sole.

5.7 Integrazione delle attività previste dal soggetto aggregatore nel 2024 (Z)

Città metropolitana di Bologna ha in essere per l'intera rete un contratto di manutenzione del verde stradale, che si compone di una parte a canone (servizio riassumibile in 1-2 sfalci/annui) ed una parte extracanone. La convenzione prevede un tetto massimo di spesa inferiore a quelle che sono le disponibilità (e ovviamente le massime necessità) dell'Ente, almeno per il contratto in corso.

In particolare è fortemente sentita ad ogni livello del territorio, soprattutto per una questione di sicurezza stradale, l'esigenza di ulteriori sfalci. Nel primo ed ultimo anno solare della convenzione biennale da maggio 2023 ad aprile 2025, si è provveduto (e si prevede di provvedere) con i contratti rispettivamente uscenti ed entranti. Nella sola annualità intera 2024, è inevitabile consumare l'intero budget extracanone del contratto per gli sfalci aggiuntivi.

Avendone pertanto disponibilità economica e necessità, ma non capienza contrattuale nella convenzione in essere, risulta necessario avvalersi per i servizi generalmente trattati come extracanone (manutenzione delle alberature stradali e rimozione delle fluitazioni, ovvero del materiale che si accumula nei fiumi sotto i ponti della nostra rete viaria, a titolo esemplificativo e sostanzialmente esaustivo) e da eseguirsi tipicamente nella stagione autunnale.

6. ANALISI E VALUTAZIONI SULLA CONGRUITÀ ECONOMICA DELL'OFFERTA DI SUSTENIA S.R.L. COME SOGGETTO IN HOUSE PROVIDING

In riferimento alle attività di cui alla documentazione prodotta riguardante la gestione e la manutenzione di aree e pertinenze verdi in fregio alla rete viaria e ciclabile con finalità ambientale e la promozione dell'offerta turistica della pianura finalizzata alle tematiche green e outdoor, nonché in relazione ai contenuti del Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 – “Codice dei contratti pubblici”, con specifico riferimento all'Art. 7, si procede, di seguito, a fornire elementi utili per la valutazione della congruità economica dell'offerta *in house* da parte di Sustenia srl per servizi disponibili sul mercato.

Nel presente documento viene riportata una descrizione analitica del profilo della società SUSTENIA S.r.l. aggiornata al 2024 e quanto emerge dalle analisi eseguite in merito ai costi orari della società e del personale da essa utilizzato raffrontati ad analoghi costi rinvenibili sul mercato di settore.

Le informazioni riportate sono funzionali alla analisi di congruità economica di SUSTENIA S.r.l. come soggetto in *house providing* per i propri soci.

Tra le attività statutariamente previste e svolte da SUSTENIA S.r.l. (di cui al dettaglio nel successivo punto 1) risulta possibile trovare un riscontro di corrispondenza anche in servizi offerti sul mercato principalmente per quanto riguarda la gestione delle aree verdi e controllo fitosanitario. Ciò non risulta invece linearmente riscontrabile nel caso di *azioni multisettoriali* come quelli attinenti non solo la manutenzione, ma anche la gestione finalizzata alla conservazione della biodiversità.

Allo stato attuale non risulta altresì che l'attività di gestione e manutenzione naturalistica e valorizzazione di aree verdi, che costituisce un'attività che contraddistingue l'operato di SUSTENIA S.r.l., sia riscontrabile sul mercato nella versione specificamente richiesta per *attività multisettoriali applicati in contesti antropizzati che associno alla manutenzione ordinaria dei luoghi anche la progettazione e la gestione di interventi di riqualificazione ambientale, la conservazione di habitat e specie, la tutela della biodiversità, l'applicazione delle normative e delle buone tecniche di settore, la ricerca e la capacità di applicazione di incentivi e finanziamenti* che SUSTENIA S.r.l. prevede nella sua offerta con un “pacchetto unitario”.

Per quanto attiene all'altra tipologia di attività svolte da SUSTENIA S.r.l., riconducibile alla definizione e gestione di politiche e interventi per lo sviluppo del territorio tramite la valorizzazione dell'attrattività turistica della pianura, vale un ragionamento analogo, in ragione del fatto che, pur potendo trovare riscontro per alcune attività singole (per esempio l'attività di Guide turistiche o Guide Ambientali Escursionistiche in grado di conoscere e far conoscere l'offerta del territorio), non risulta, per quanto noto, rintracciabile specificamente una professionalità unitaria, che contempli più discipline e competenze settoriali necessarie per offrire un *servizio integrato di promozione, comunicazione e valorizzazione dell'offerta territoriale*, a cui occorre aggiungere anche la capacità di *progettare e gestire direttamente prodotti turistici*, nonché di *possedere i contatti e le capacità di creare reti locali* con i vari soggetti, pubblici e privati, istituzionali e commerciali, del territorio.

Risulta quindi che, per lo svolgimento delle attività sopra richiamate, sia sostenibile un ricorso diretto, da parte dei soci, ai servizi offerti *in house* da SUSTENIA S.r.l., sia per la sostanziale unicità e peculiarità delle sue prestazioni professionali, sia per una oggettiva carenza sul mercato, quando non completa assenza, di competenze ed esperienze effettivamente assimilabili e confrontabili.

In relazione alle motivazioni adducibili in tema di mancato ricorso al mercato vengono, di seguito, prodotte evidenze riguardo all'**oggetto e al valore della prestazione**, ai **benefici per la collettività** della forma gestionale prescelta, nonché alla **congruità economica dell'offerta** di SUSTENIA S.r.l.

6.1 Oggetto e valore della prestazione

L'oggetto della prestazione del servizio offerto da SUSTENIA S.r.l., qui contemplato, attiene sostanzialmente alle attività di seguito illustrate.

Attività di gestione e manutenzione di aree e pertinenze verdi in fregio alla rete viaria e ciclabile con finalità ambientale

Le attività di gestione, manutenzione e controllo fitosanitario del verde di proprietà o interesse pubblico finalizzati alla riqualificazione ambientale e alla tutela della biodiversità sono proposte da SUSTENIA S.r.l. in forma di supporto operativo per salvaguardare lo stato di salute generale delle aree verdi con specifico riferimento al patrimonio arboreo-arbustivo, alle componenti biologiche, alla creazione di habitat, alla riqualificazione ambientale e paesaggistica, alla costituzione e/o completamento di reti ecologiche, alla loro cura e manutenzione ordinaria.

Il servizio offerto prevede la progettazione di nuove infrastrutture verdi e blu, l'individuazione e la rinaturalizzazione di aree di valenza ambientale, l'applicazione di tecniche gestionali a basso impatto ambientale, la conservazione e l'incremento della biodiversità, il presidio dei luoghi e l'esecuzione di tutti gli interventi tesi a mantenere efficienti nel tempo gli interventi stessi compatibilmente con il contesto e con gli usi prevalenti del territorio (viabilità, produzione, ecc.).

Attività di gestione integrata delle aree verdi

In questo campo le attività di SUSTENIA S.r.l. vengono programmate ed eseguite per la gestione di ambiti territoriali in conformità alla loro gestione come aree vocate alla tutela naturalistica e per una loro efficace funzione di unità ecosistemica in grado di conservare ed incrementare la propria diversità biologica, nonché per favorirne la conoscenza presso l'opinione pubblica.

In tal senso vengono attuati interventi di gestione naturalistica e di manutenzione ordinaria, tra cui:

- movimentazione dei livelli dell'acqua all'interno delle zone umide, quando presenti, per la creazione ed il mantenimento degli habitat acquatici mediante attivazione e regolazione di eventuali impianti di sollevamento e di distribuzione dell'acqua;
- gestione degli ecosistemi boscati tesi all'incremento della biodiversità forestale, in particolare mediante il ricorso all'incremento artificiale della maturità degli habitat (incremento della necromassa, rilascio delle alberature cadute e dei rami schiantati, inserimento di accumuli di legname, creazione di nicchie ecologiche dedicate, ecc.);
- gestione delle reintroduzioni floro-faunistiche (piante idrofite ed elofite, testuggine palustre europea, specie erbacee nemorali, organismi saproxilici, micromammiferi forestali, ecc.);
- installazione e gestione di nidi e ripari artificiali per le specie ornitiche, gli insetti impollinatori, i micro-mammiferi, i chiroterri, ecc.);
- creazione di pozze temporanee per favorire la presenza e la riproduzione degli anfibi e di altre specie della Fauna Minore (Odonati, Coleotteri Ditiscidi, ecc.);

- monitoraggio delle presenze floro-faunistiche ai fini della gestione degli habitat presenti e della verifica della funzionalità degli interventi effettuati;
- presidio e guardiania.

Attività di progettazione e gestione della promozione integrata dell'offerta turistica

Dalla fine del 2019, a valle di una richiesta pervenuta dalla Città Metropolitana e da Bologna Welcome, SUSTENIA S.r.l. ha iniziato a svolgere attività nel campo della promozione del territorio corrispondente ai propri enti pubblici soci (pianura bolognese).

Dalla promozione dedicata prioritariamente al patrimonio naturalistico, l'attenzione si è allargata all'offerta completa (culturale, artistica, storica, escursionistica, cicloturistica) anche in ragione del fatto che la sua comunicazione e valorizzazione passa attraverso l'integrazione delle varie componenti per allargare l'offerta stessa e svilupparne le sinergie.

La gestione dello sportello bolognese di informazione turistica "eXtraBO", associata alla individuazione di prime proposte di prodotti e servizi turistici per la pianura bolognese, ha affinato la competenza professionale di SUSTENIA S.r.l. in questo settore, prevedendo:

- progettazione e costruzione di prodotti turistici e servizi dedicati, con riferimento e utilizzo degli *standard di settore*, degli elementi codificati per la *promo-commercializzazione*, dei contenuti coerenti con le *linee guida della Destinazione Turistica* e della Destination Management Organization;
- rilievo e conoscenza approfondita dell'offerta culturale, storico-artistica e ambientale del territorio della *pianura bolognese*, dei *borghi*, dell'*outdoor*, del *cicloturismo*;
- coordinamento e gestione della rete di contatti, enti pubblici e soggetti privati, del settore;
- conduzione diretta di eventi e di *tour turistici* con personale in possesso di *patentino di Guida turistica professionale* e *Guida Ambientale Escursionistica*;
- programmazione e conduzione di attività di *comunicazione* e di *animazione multimediale*, compreso *socialnetworking* e *composizione grafica di prodotti comunicativi*, sia virtuali che cartacei;
- progettazione di *programmi formativi per stakeholder* in materia di ciclovie e *gestione di momenti formativi indoor e outdoor* (progettazione di itinerari, individuazione dei luoghi da visitare, verifica delle aperture di musei e punti di interesse, ricerca preventivi per servizi di supporto quali noleggio biciclette e servizio transfer, accompagnamento durante tour promozionali, ecc.).

Le citate attività erogate da Sustenia srl, dovendosi peraltro intendere in un'ottica di emanazione indiretta degli stessi uffici degli enti pubblici soci, assumono la garanzia e le caratteristiche di valore aggiunto sul piano qualitativo e della terzietà, che il mercato sicuramente non offre e non consente.

6.2 Congruità economica, efficienza e qualità del servizio offerto da Sustenia srl

Dal punto di vista economico i costi che riguardano le attività svolte da SUSTENIA S.r.l. risultano decisamente in linea con il *range* riscontrabile a mercato.

Questa affermazione, attestata nelle tabelle riportate più avanti, si basa sul riscontro di quanto, territorialmente, si è rinvenuto nel tempo sia per quanto riguarda il **costo orario aziendale** per l'esecuzione di attività corrispondenti od assimilabili (erogazione di attività specialistiche in materie ambientali), sia per quanto attiene ai **costi medi delle figure professionali** utilizzate per l'esecuzione delle attività.

Per quanto riguarda il costo unitario (orario), le conoscenze dirette, alcune indagini di mercato effettuate da alcuni Comuni, l'esito di alcune gare e alcuni dati di letteratura specifica evidenziano

come congruo, vale a dire in linea con l'andamento riscontrabile sul mercato, il prezzo con cui SUSTENIA S.r.l. si sta proponendo ai propri soci, corrispondente a 36,60 € / h (IVA esclusa).

Analisi comparata di <u>costi orari aziendali</u> (IVA esclusa) per ATTIVITA' DI SUPPORTO SPECIALISTICO IN MATERIE AMBIENTALI			
fonte	società	costo orario	note
indagine di mercato Comune di Sant'Agata Bolognese	SIREB	€ 20,00	per consulenza tecnica
indagine di mercato Comune di Argelato	-	€ 26,33	ribasso d'asta per affidamento quinquennale 2018-2022
indagine di mercato Comune di San Giovanni in Persiceto	Magnani Maurizio	€ 29,02	ditta individuale ribasso d'asta anno 2017
AA.VV., 2012. <i>Controllo della Zanzara-Tigre: analisi dei costi sostenuti dagli enti locali. Report 2008-2011.</i> Servizio Sanitario Regionale Emilia-Romagna	CCNL Fise-Assombiente	€ 30,36	anno 2012
conoscenza diretta	CAA	€ 35,54	anno 2018
conoscenza diretta	SUSTENIA	€ 36,60	anno 2018-2024
indagine di mercato Comune di Sant'Agata Bolognese	GICO	€ 40,00	per consulenza tecnica
indagine di mercato Comune di Sant'Agata Bolognese	SIREB	€ 50,00	per monitoraggio
indagine di mercato Comune di Sant'Agata Bolognese	BIBLION	€ 60,00	per consulenza tecnica
indagine di mercato Comune di Sant'Agata Bolognese	BIBLION	€ 80,00	per monitoraggio
indagine di mercato Comune di Sant'Agata Bolognese	GICO	€ 150,00	per monitoraggio

Una analisi sulla congruità economica dell'offerta di SUSTENIA S.r.l., ai sensi dell'art.7 c.2 del D.Lgs 36/2023, può essere condotta anche considerando e raffrontando il costo medio delle figure professionali utilizzate per l'erogazione dei servizi.

Anche in questo caso si rileva che la raffrontabilità delle attività, stante la peculiarità della maggior parte dei servizi erogati da SUSTENIA S.r.l., viene complicata dall'effettiva corrispondenza tra le tipologie considerate.

Per assolvere a questa analisi sono stati presi in considerazione come benchmark:

- gara **CONSIP** "Erogazione di supporto specialistico e assistenza tecnica (...) - AT AdG e AdC 2014-2020" desumibili dal decreto del Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica n. 381 del 06/10/2023;
- i costi medi orari della società **ART-ER s.cons.p.a.** in house della Regione Emilia-Romagna come da informazioni desumibili da Atti amministrativi della Direzione Generale Economia della conoscenza, del lavoro e dell'impresa della Regione Emilia-Romagna (Atto del Dirigente n. 4122 del 10/03/2021).

I costi dei servizi considerati riguardano la messa in campo di competenze specialistiche per ambiti di intervento corrispondenti e confrontabili per tipologia rispetto alle attività erogate da SUSTENIA S.r.l.

Il raffronto tra i costi medi delle figure professionali riguarda i valori medi orari inclusivi dei costi generali e dei costi aziendali e viene riportato nella seguente tabella.

Analisi comparata di <u>costi medi orari delle figure professionali</u> per ATTIVITA' DI SUPPORTO SPECIALISTICO (IVA ESCLUSA)			
Figure professionali	Costi medi orari da GARA CONSIP (2023)	Costi medi orari ART-ER (2021)	Costi medi orari SUSTENIA S.r.l. (2023)
Capo progetto	75,63	62,50	-
Manager	58,75	38,75	33,25
Specialista	49,63	37,50	25,75
Consulente senior	46,00	37,50	-
Consulente junior	31,50	26,25	17,00

Sulla scorta delle precedenti considerazioni e raffronti si evidenzia che la congruità economica dell'offerta della società SUSTENIA S.r.l. risulta garantita e il prezzo proposto appare motivato ed accettabile.

6.3 Benefici per la collettività della forma di gestione prescelta

Rispetto ai benefici per la collettività con riferimento specifico all'efficienza e alla qualità dei servizi di SUSTENIA S.r.l. occorre evidenziare che essi si compongono di funzioni di elevato spessore tecnico, non facilmente delegabili a soggetti esterni alla amministrazione pubblica. L'affidamento diretto consente perciò sia di acquisire un expertise qualificato per l'esercizio delle attribuzioni amministrative nelle materie trattate, sia di costruire sinergie tra le diverse attività, massimizzando così le esigenze di coordinamento tra le stesse.

Il ricorso ai servizi erogati da parte di SUSTENIA S.r.l. consente un ottimale impiego delle risorse pubbliche non solo in considerazione di quanto precedentemente esposto in merito a valore, efficienza, economicità e qualità, ma anche in ragione del fatto che, trattandosi di una società pubblica i cui Soci coincidono sostanzialmente con il luogo in cui opera, le prestazioni vengono garantite con condizioni qualitative simili, applicate con universalità sul territorio, indipendentemente dalla redditività delle singole operazioni.

6.4 Ulteriori vantaggi connessi all'affidamento in house providing

a) **mantenimento del controllo degli interventi**

La scelta di affidare direttamente alla società, anziché selezionare, attraverso bandi, operatori eventualmente già presenti nel settore e a cui affidare i servizi, poggia sulla consapevolezza che *l'attuazione delle politiche pubbliche di gestione, tutela e promozione del territorio necessita di*

interventi costanti nel tempo, che inevitabilmente producono risultati nel medio-lungo termine e che è opportuno che siano saldamente controllati dal soggetto pubblico. Questi ne determina gli indirizzi generali, ne indica gli obiettivi da perseguire in una logica di priorità, ne valuta la coerenza dei progetti e ne verifica i risultati conseguiti.

L'affidamento tramite gara non garantisce il completo controllo delle azioni del soggetto affidatario e la tempestività degli eventuali necessari aggiustamenti qualora le azioni programmate non producano gli effetti voluti, nonché non contempla, di norma, il medio-lungo termine. Per ottenere questi risultati attraverso l'applicazione del Codice dei contratti pubblici occorrono articolazioni procedurali e giuridiche di complicata, se non difficile, applicazione e di dubbia efficacia. Inoltre vi è la necessità di coordinare le attività che, quasi sempre, hanno dimensione intercomunale, nonché le variegate iniziative riguardanti problemi comuni, che le amministrazioni comunali già svolgono sui singoli territori e che possono essere meglio integrate mediante il ricorso ad un soggetto a forte controllo pubblico.

Da questo punto di vista SUSTENIA S.r.l., quale società "in house", offre ampie garanzie, come è possibile anche desumere dalla attività svolta in 16 anni di funzionamento.

b) maggiore flessibilità operativa

L'operatività di SUSTENIA S.r.l. consente maggiore flessibilità organizzativa e rapidità nella gestione dei progetti che, di volta in volta, i soci decidono di perseguire. Anche in presenza di eventuale personale già operante (in realtà non sempre disponibile per determinate competenze specialistiche), le iniziative che necessitano di una azione pianificata e coordinata a livello di scala superiore o comunque inter-settoriale e inter-istituzionale trovano nella collaborazione con SUSTENIA S.r.l. un ampliamento delle capacità di cogliere le opportunità che si presentino estemporaneamente potendo giovare di quella flessibilità e tempestività realizzativa che talvolta non sono possibili alla struttura pubblica.

7. Inquadramento delle attività di benchmarking

LEGENDA COLORI
SUSTENIA
ALTRI SOGGETTI
SINTESI
note

Raffronto con mercato				
Prezzario di riferimento e voce	Assoverde 23-24 1001011	Assoverde 23-24 1001001	Assoverde 23-24 1001002	SUSTENIA
costo orario	55,15 €	39,93 €	38,91 €	36,60 €
Vedere analisi congruità PARAGRAFO 6.2				

Calcolato sull'annualità 2025				
INTERVENTI DI COORDINAMENTO, CONTROLLO E COMUNICAZIONE				
ATTIVITA' CONTINUATIVA DI CONSULENZA AL SERVIZIO MANUTENZIONE STRADE				
Descrizione	u.m.	costo unitario	Monte ore indicativo previsto	Importo
Coordinamento e controllo attività inerenti la manutenzione e gestione del verde. Tecnico 2° livello	h	36,60 €	976	35.721,60 €
Coordinamento e controllo attività inerenti la manutenzione e gestione del verde. Tecnico 4° livello	h	36,60 €	992	36.307,20 €
Coordinamento e controllo attività inerenti la manutenzione e gestione del verde. Tecnico 4° livello	h	36,60 €	992	36.307,20 €
TOTALE				108.336,00 €
BUDGET C.I.ME.BO.				108.417,46 €

INTERVENTI DI MANUTENZIONE ORDINARIA DELLA CICLOVIA DEL SOLE

Previsione manutenzione annuale gennaio-dicembre. Tratti interessati:

- Ex rilevato ferroviario comuni del bolognese - Lunghezza circa 15.100 m
- "Pedalabile subito" - Lunghezza circa 650 m

INTERVENTI MANUTENTIVI PERIODICI, IN EMERGENZA E PRESIDIO CONTINUO

Descrizione	u.m.	quantità stimata singolo intervento	costo unitario	interventi / anno	quantità totale	costo totale	Raffronto con mercato		
							Prezzario di riferimento	Codice voce prezzario	costo unitario
Taglio erba su banchina laterale al tracciato della ciclovia con trattore dotata di decespugliatore a coltelli o trincia forestale, con risulite lasciate sul posto, per una larghezza lavoro di 1 - 1,5 m.	m ²	38.550	0,179 €	5	192.750	34.502,25 €	Assoverde 23-24	2505003	0,18 €
Pulizia del tracciato dai residui degli interventi manutentivi di cui sopra con utilizzo di soffiatore a scoppio.	h	32	34,62 €	5	160	5.539,20 €	Assoverde 23-24	20070101	34,62 €
Diserbo chimico con erbicida registrato e autorizzato a base di Acido Pelargonico o acidi organici (diluizione 1 a 10), da eseguirsi su pavimentazioni in calcestruzzo nel rispetto dei criteri previsti dal D.lgs. 150/2012 e dei relativi decreti regionali, in presenza di programmazione annuale o del "Piano di Utilizzo". Con grado di infestazione medio. Esclusa pulizia e smaltimento delle risulite. Per una fascia di 50 cm su entrambi i lati del tracciato nei tratti dell'ex rilevato ferroviario interessati.	m ²	15.100	0,496 €	2	30.200	14.979,20 €	Assoverde 23-24	2515008	0,50 €
Rimozione di branche o intere piante morte/secche con depezzatura con motosega e realizzazione di catasta in posizione laterale al percorso, ad almeno 1,5 m dalla pista, compreso pulizia finale di eventuali residui sulla pista	h	32	41,61 €	2	64	2.663,04 €	Assoverde 23-24	20070081	41,61 €
Rimozione foglie secche nel periodo invernale tramite utilizzo di soffiatore a scoppio spalleggiato a zaino, da eseguirsi lungo tutto il tracciato della Ciclovia interessato (15.100 m)	h	32	34,62 €	2	64	2.215,68 €	Assoverde 23-24	20070101	34,62 €
Colmataura di buche e crepe nella pavimentazione del tracciato (4 interventi annuali programmati) con conglomerato bituminoso a freddo, finitura con leggero strato di sabbia e successivo compattamento con piastra vibrante . Compreso trasporto, manodopera e materiale.	h	8	126,00 €	4	32	4.907,00 €	Assoverde 23-24	20060051 - 20010021*	126,52 €
Ricarico delle buche eventualmente presenti con inerte misto granulare stabilizzato e compattamento manuale con badile e rullo . Compreso trasporto, manodopera e materiale. (Tratto "pedalabile subito")	h	8	58,40 €	2	16	1.094,40 €	Assoverde 23-24	20010072*	58,47 €
Coordinamento e organizzazione delle attività	h	4	36,60 €	24	96	3.513,60 €	Assoverde 23-24	1001011	55,15 €
Presidio continuo con verifica dell'intero tracciato della Ciclovia interessato (15.100 m) con impiego di autoveicolo per lo spostamento, compresa verifica dell'integrità dei parapetti.	h	8,5	36,60 €	45	382,5	13.999,50 €	Vedere analisi congruità		
Taglio manuale dei rami della vegetazione arbustiva che sporgono entro la sezione del tracciato della Ciclovia con cesole, troncarami o tagliaerapi , con accatastamento laterale dei materiali di risulta. Compreso trasporto, manodopera e eventuale nolo attrezzatura.	h	8	58,40 €	15	120	7.008,00 €	Assoverde 23-24	20010072	58,47 €
Colmataura di buche e crepe nella pavimentazione del tracciato (intervento in emergenza) con conglomerato bituminoso a freddo, finitura con leggero strato di sabbia e successivo compattamento manuale con badile e rullo . Compreso trasporto, manodopera e materiale.	h	8	58,40 €	4	32	2.618,80 €	Assoverde 23-24	20010072	58,47 €
TOTALE						93.040,67 €			
BUDGET C.I.M.E. BO.						95.286,89 €			

ROAD SIDE ECOLOGY - INTERVENTI A
GESTIONE E REALIZZAZIONE DI INTERVENTI DI MANUTENZIONE ORDINARIA DELLE BANCHINE STRADALI PROVINCIALI
 Previsione di n. 3 interventi di sfalcio annuali nel periodo aprile-novembre su circa 110 km di strade nell'area di pianura

Suddivisione stimata/approssimata dei tratti in base all'intervento richiesto:

Tipologia	lunghezza banchine (km)
Trinciatura su 1 m di banchina	140
Trinciatura su 1 m di banchina in presenza di guard-rail	30
Trinciatura su 2 m di banchina	30
Trinciatura su 2 m di banchina in presenza di guard-rail	20
	220

Descrizione	u.m.	quantità stimata singolo intervento	costo unitario	interventi / anno	quantità totale	costo totale	Prezzario di riferimento	Codice voce prezzario	costo unitario
Coordinamento e gestione attività	h	48	36,60 €	3	144	5.270,40 €	Vedere analisi congrua		
Sfalcio di erba senza raccolta con macchina operatrice eseguito sulle strade aperte al traffico su banchina e argine a margine del bordo laterale bitumato con la rifinitura manuale di segna limiti, pali, altri manufatti e piccoli tratti di barriere stradali, compresa la gestione del cantiere mobile (tramite movieri, automezzi di segnalamento, segnaletica temporanea). Per una larghezza media fino al primo metro dal bordo bitumato.	m	140.000	0,248 €	3	420.000	104.160,00 €	Assoverde 23-24	2513001	0,25 €
Sfalcio di erba senza raccolta con macchina operatrice eseguito sulle strade aperte al traffico su banchina e argine a margine del bordo laterale bitumato con la rifinitura manuale di segna limiti, pali, altri manufatti e piccoli tratti di barriere stradali, compresa la gestione del cantiere mobile (tramite movieri, automezzi di segnalamento, segnaletica temporanea). Per una larghezza media fino al primo metro dal bordo bitumato. Sovrapprezzo per presenza di barriere stradali in modo maggioritario come su tangenziali e superstrade.	m	30.000	0,273 €	3	90.000	24.552,00 €	Assoverde 23-24	2513001 - 2513003	0,275 €
Sfalcio di erba senza raccolta con macchina operatrice eseguito sulle strade aperte al traffico su banchina e argine a margine del bordo laterale bitumato con la rifinitura manuale di segna limiti, pali, altri manufatti e piccoli tratti di barriere stradali, compresa la gestione del cantiere mobile (tramite movieri, automezzi di segnalamento, segnaletica temporanea). Per una larghezza media fino ai primi due metri dal bordo bitumato.	m	30.000	0,297 €	3	90.000	26.730,00 €	Assoverde 23-24	2513002	0,30 €
Sfalcio di erba senza raccolta con macchina operatrice eseguito sulle strade aperte al traffico su banchina e argine a margine del bordo laterale bitumato con la rifinitura manuale di segna limiti, pali, altri manufatti e piccoli tratti di barriere stradali, compresa la gestione del cantiere mobile (tramite movieri, automezzi di segnalamento, segnaletica temporanea). Per una larghezza media fino ai primi due metri dal bordo bitumato. Sovrapprezzo per presenza di barriere stradali in modo maggioritario come su tangenziali e superstrade.	m	20.000	0,327 €	3	60.000	19.602,00 €	Assoverde 23-24	2513002 - 2513003	0,33 €
Sfrondatura laterale di siepi e arbusti spontanei presenti al lato delle strade, con macchina operatrice munita di attrezzo specifico per la ceduzione netta di rami, fino ad una altezza di metri 5 dal piano viabile e allo scopo di arrestare la vegetazione invadente la sede stradale migliorando la visibilità, compreso la gestione del cantiere mobile (tramite movieri, automezzi di segnalamento, segnaletica temporanea), compresa la raccolta e lo smaltimento dei materiali di risulta presso apposito sito di ricezione lasciando il piano viabile e le pertinenze stradali perfettamente pulite dai residui del taglio	m	1.800	4,950 €	1	1.800	8.910,00 €	Assoverde 23-24	2513012	5,00 €
Decespugliamento di scarpe o pertinenze stradali da canne o vegetazione infestante e legnosa fino ad un diametro di cm 5 con rilascio sul posto del materiale uniformemente triturato compreso la gestione del cantiere mobile (tramite movieri, automezzi di segnalamento, segnaletica temporanea), mediante macchina operatrice munita di apposita fresa forestale	mq	5.000	1,480 €	1	5.000	7.400,00 €	Assoverde 23-24	2513015	1,50 €
TOTALE						191.354,00 €			
BUDGET C.I.M.E. BO.						191.885,46 €			

ROAD SIDE ECOLOGY - INTERVENTI B1 e B2
PROGETTAZIONE E REALIZZAZIONE DI INTERVENTI DI GESTIONE NATURALISTICA DELLE AREE MARGINALI ADIACENTI ALLA

Descrizione	u.m.	costo unitario	quantità totale	costo totale
Attività di individuazione aree idonee agli interventi, progettazione preliminare ed esecutiva, direzione dei lavori	h	36,60 €	280,0	10.248,00 €

SFALCIO DELLA VEGETAZIONE ERBACEA E RACCOLTA DEL MATERIALE DI RISULTA

Compresi costi di trasporto e conferimento del materiale di risulta in discarica autorizzata

Descrizione	u.m.	quantità stimata singolo intervento	costo unitario	interventi	quantità totale	costo totale
Per singole superfici fino a 1000 mq	mq	800	0,48 €	3	2.400	1.152,00 €
Per singole superfici da 1000 a 2500 mq	mq	1.500	0,41 €	3	4.500	1.845,00 €
Per singole superfici da 2500 a 5000 mq	mq	3.000	0,32 €	3	9.000	2.880,00 €

SEMINA E/O TRASEMINA DI SPECIE ERBACEE

Compresi decespugliamento preliminare, preparazione del terreno, fornitura semi mix specie erbacee, idrosemina.

Descrizione	u.m.	quantità stimata singolo intervento	costo unitario	interventi	quantità totale	costo totale
Per singole superfici fino a 500 mq	mq	200	10,81 €	2	400	4.324,00 €
Per singole superfici oltre 500 mq	mq	600	9,01 €	1	600	5.406,00 €
Per singole superfici in scarpata fino a 500 mq	mq	200	12,31 €	2	400	4.924,00 €
Per singole superfici in scarpata oltre 500 mq	mq	600	10,29 €	0	-	- €

SIEPE

Compresi decespugliamento preliminare, preparazione del terreno, fornitura piantine forestali (2 anni), protezione e disco pacciamante.

Distanza tra le piante: 1 m

Descrizione	u.m.	quantità stimata singolo intervento	costo unitario	interventi	quantità totale	costo totale
Per singole superfici fino a 300 mq	mq	200	9,89 €	2	400	3.956,00 €
Per singole superfici da 300 a 500 mq	mq	400	7,61 €	1	400	3.044,00 €
Per singole superfici oltre 500 mq	mq	600	6,85 €	1	600	4.110,00 €
Manutenzione dell'intervento (1, 2, 3° anno) comprendente risarcimento fallanze (5%), 3 trinciature e 5 irrigazioni di soccorso	mq		3,16 €	1	1.400	4.424,00 €

FILARE ALBERATO

Compresi decespugliamento preliminare, preparazione del terreno, fornitura piantine forestali (2 anni), protezione e disco pacciamante.

Distanza tra le piante: 6 m

Descrizione	u.m.	quantità stimata singolo intervento	costo unitario	interventi	quantità totale	costo totale
Per singole superfici fino a 300 mq	mq	200	2,38 €	2	400	952,00 €
Per singole superfici da 300 a 500 mq	mq	400	1,83 €	2	800	1.464,00 €
Per singole superfici oltre 500 mq	mq	600	1,65 €	1	600	990,00 €
Manutenzione dell'intervento (1, 2, 3° anno) comprendente risarcimento fallanze (5%), 3 trinciature e 5 irrigazioni di soccorso	mq		0,89 €	1	1.800	1.602,00 €

RIMBOSCHIMENTO

Compresi decespugliamento preliminare, preparazione del terreno, fornitura piantine forestali (2 anni), protezione e disco pacciamante.

Sesto di impianto: 3 x 3 m

Descrizione	u.m.	quantità stimata singolo intervento	costo unitario	interventi	quantità totale	costo totale
Per singole superfici fino a 500 mq	mq	300	2,67 €	3	900	2.403,00 €
Per singole superfici oltre 500 mq	mq	700	2,06 €	2	1.400	2.884,00 €
Manutenzione dell'intervento (1, 2, 3° anno) comprendente risarcimento fallanze (5%), 3 trinciature e 5 irrigazioni di soccorso	mq		1,00 €	1	2.300	2.300,00 €

SEMINA DI SPECIE LEGNOSE

Compresi decespugliamento preliminare, lavorazione e finitura del terreno per file, fornitura semi di specie legnose, semina.

Descrizione	u.m.	quantità stimata singolo intervento	costo unitario	interventi	quantità totale	costo totale
Per singole superfici fino a 500 mq	mq	300	0,64 €	3	900	576,00 €
Per singole superfici oltre 500 mq	mq	700	0,49 €	2	1.400	686,00 €

NECROMASSA						
Realizzazione di legnaia/fascinata/cumulo						
Descrizione	u.m.	quantità stimata singolo intervento	costo unitario	interventi	quantità totale	costo totale
Realizzazione di legnaia di circa 4 mq	cad	1	300,00 €	2	2	600,00 €
Realizzazione di fascinata di circa 4 mq	cad	1	198,00 €	2	2	396,00 €
HABITAT XEROFILI						
Realizzazione di sassaia						
Descrizione	u.m.	quantità stimata singolo intervento	costo unitario	interventi	quantità totale	costo totale
Realizzazione di sassaia di circa 3 mq	cad	1	960,00 €	1	1	960,00 €
NIDI E RIPARI ARTIFICIALI						
Fornitura e installazione di nidi e ripari artificiali (nidi e ripari di ottima qualità, realizzati in misto legno/cemento)						
Descrizione	u.m.	quantità stimata singolo intervento	costo unitario	interventi	quantità totale	costo totale
Fornitura e installazione su albero di nido/ riparo artificiale piccolo	cad	3	45,00 €	3	9	405,00 €
Fornitura e installazione su albero di nido/ riparo artificiale medio	cad	2	52,00 €	3	6	312,00 €
Fornitura e installazione su albero di nido/ riparo artificiale grande	cad	1	70,00 €	3	3	210,00 €
POZZE						
Realizzazione di zona umida di 4 x 6 m circa						
Descrizione	u.m.	quantità stimata singolo intervento	costo unitario	interventi	quantità totale	costo totale
Realizzazione di zona umida di 4 x 6 m circa, profondità massima 80-100 cm, compreso scavo, posa telo impermeabilizzante e TNT di protezione, riempimento con acqua, fornitura e posa di n. 24 piante acquatiche (20 elofite e 4 idrofite/pleustofite)	cad	1	3.000,00 €	1	1	3.000,00 €
CATARINFRANGENTI REFRATTARI						
Installazione di catarinfrangenti visivi anti attraversamento stradale fauna selvatica						
Installazione di 1 catarinfrangente ogni 30 m su ambo i lati della strada						
Descrizione	u.m.	quantità stimata singolo intervento	costo unitario	interventi	quantità totale	costo totale
Installazione di catarinfrangenti visivi su delimitatori di margine stradale (ambo i lati)	km	3	713,26 €	1	3	2.139,78 €
Installazione di catarinfrangenti visivi su guardrail (ambo i lati)	km	3	1.238,52 €	1	3	3.715,56 €
CARTELLONISTICA						
Realizzazione e installazione di cartelli informativi/divulgativi degli interventi						
Descrizione	u.m.	quantità stimata singolo intervento	costo unitario	interventi	quantità totale	costo totale
Ideazione contenuti e realizzazione grafica cartello 60x90 cm	h	1	36,60 €	12	12	439,20 €
Ideazione contenuti e realizzazione grafica cartello 40x60 cm	h	4	36,60 €	15	60	2.196,00 €
Fornitura e installazione di cartello in lamiera scatolare 60x90 cm	cad	1	202,50 €	12	12	2.430,00 €
Fornitura e installazione di cartello in lamiera scatolare 40x60 cm	cad	4	128,00 €	15	60	7.680,00 €
TOTALE						84.653,54 €
BUDGET CI.ME.BO.						84.661,09 €

8. LE RISORSE

Per avere una maggiore chiarezza sul quadro economico in ordine alle risorse necessarie per gli affidamenti e la coerenza rispetto a quanto indicato dalla società nel suo piano di sviluppo industriale nonché sulle relative tempistiche relativamente alla disponibilità delle risorse da dedicare.

I servizi principali che abbiamo in previsione di affidare a Sustenia, da avviare in tempi diversi (alcuni sono da anticipare con affidamenti diretti, altri da posticipare a quando saremo soci), e che dal 2026 in poi si presume andranno a regime con un costo fisso annuale.

I fondi cui attingere queste risorse vanno ricercati nella spesa corrente, la quale dispone per questo servizio, per il 2024, di 4.475.000,00 € nel capitolo di spesa corrente 104340. Gli impegni principali di questi capitoli sono quelli dell'Accordo Quadro, di cui è ancora in corso la "taratura" (non tutti i contratti sono ancora stati avviati), ma si ritiene tuttora raggiungibile l'obiettivo aziendale di non aumentare la spesa corrente salvo un'eventuale decisione "politica" di aumentare la spesa parallelamente ai servizi ottenuti.

Sulla base delle nostre previsioni, l'importo disponibile per i servizi di Sustenia, quest'anno solare 2024, è inferiore a 700.000 €, quindi sostenibile.

Negli anni successivi, il "gap" di circa 250.000 € rispetto alla situazione economica "standard annuale" ipotizzata precedentemente alla previsione dei nuovi servizi, sarà coperto in parte alla riduzione degli importi dovuta allo sconto dell'anticipazione, completamente a carico dell'annualità 2024, ed in parte attraverso una diversa distribuzione delle altre uscite in spesa corrente (recupero degli anticipi di altri servizi es. canoni accordo quadro).

Qualora si volesse riportare il servizio all'estensione inizialmente ipotizzata (180 km anziché 110 km, o ulteriormente estesa) si potrà operare ad esempio con 1 o più delle seguenti soluzioni:

- inserire nelle convenzioni delle 2 Ciclovie (comunque 1 da rivedere e 1 da fare ex novo) un contributo economico da parte dei 12 Comuni interessati (60-120.000?);
- utilizzare il risparmio sul canone annuale verde storico, conseguente all'azione ed all'ottimizzazione del servizio da parte di Sustenia (stimato in circa 200.000 €), anziché per un miglioramento del servizio;
- aumento strutturale della spesa corrente.

9. LA SCELTA

Alla luce di queste necessità, ed a prescindere dagli esiti positivi già riscontrati con singoli affidamenti, si è ritenuta fondamentale la partnership con un soggetto:

- di esperienza complementare a quella tipica del Settore, con particolare riferimento a:
 - competenze nella gestione e valorizzazione di aree verdi spontanee e residuali, come quelle tipiche del Settore, ovvero del tutto diverse e specifiche rispetto a quelle ben più diffuse agricole, forestali o urbane e cimiteriali, come ad esempio quelle previste nello Statuto di Area Blu, dove sono comprese all'interno di ben più ampie attività manutentive ed infrastrutturali
 - contratti di servizio, anche al fine di ottimizzare impegni e costi
 - partecipazione pubblica, per condividere gli obiettivi strategici e di comunicazione conseguenti

A questo proposito, si riprende testualmente una parte dell'art.2 dello Statuto della Società che ne descrive l'oggetto:

- a) valorizzazione e conservazione dei beni di proprietà pubblica con valenza ambientale, ornamentale e paesaggistica;
- b) progettazione, realizzazione, conservazione, riqualificazione e gestione di aree naturali e verdi;
- c) valutazione e monitoraggio degli impatti ambientali;
- d) promozione e valorizzazione degli aspetti agro-ambientali, paesaggistici e storico culturali del territorio;
- e) progettazione, valutazione e verifica di servizi o attività inerenti gli organismi sinantropi;
- f) informazione, divulgazione, comunicazione ed educazione ambientale;
- (..)
- h) progetti e iniziative per la conservazione della biodiversità;
- i) valutazione e sviluppo di progetti in tema di energia e mobilità sostenibili.

10. IL PERCORSO E IL CRONOPROGRAMMA

2024 azioni già compiute

- Atto: 498 / 2024 - Determinazioni Dirigenziali
 - Affidamento diretto della Direzione dell'Esecuzione del contratto verde soggetto aggregatore (C2) **fino al 30/3/2025**
 - AFFIDAMENTO ALL'OPERATORE SUSTENIA S.R.L. DEL SERVIZIO DI DIREZIONE DELL'ESECUZIONE DEL SERVIZIO DI MANUTENZIONE DEL VERDE DI PERTINENZE STRADALI E ARGINI DI PROPRIETÀ O IN USO A QUALSIASI TITOLO DALLA CITTÀ METROPOLITANA DI BOLOGNA - CIG ZBB3DA5775

2024 azioni in corso

- affidamento diretto delle ulteriori attività di Coordinamento Controllo e Comunicazione previste (C) & dell'attività D & dell'attività Z1 **fino al 31/12/2024**
- affidamento diretto delle attività A B1 e B2 **fino al 31/10/2024**

2024 azioni post adesione

- affidamento in house delle attività A B1 B2 per 34 mesi dal 1/11/2024 fino al **31/8/2027**
- affidamento in house delle attività C2 per 24 mesi dal 1/4/2025 al **31/3/2027**
- affidamento in house delle attività C1 e C3 per 27 mesi dal 1/1/2025 al **31/3/2027**
- affidamento in house delle attività D per 27 mesi dal 1/1/2025 al **31/3/2027**
- affidamento in house delle attività E
- affidamento in house delle attività Z2

IPOTESI AFFIDAMENTI CITTA' METROPOLITANA A SUSTENIA		2024		2025		2026		2027	
Servizio	Importo lordo annuale	NOTE	AFFID DIRETTI canoni o una tant	ADESIONE anticipi e recuperi	ADESIONE canoni o una tant	AFFID DIRETTI canoni o una tant	ADESIONE anticipi e recuperi	ADESIONE canoni	ADESIONE anticipi e recuperi
C2 DEC		affid diretto servizio per "CTA - soggetto aggregatore" ovvero fino al 30/3/2025 POI ADESIONE	20.906,78 €			5.226,70 €			
	109.996,80 €	affid 2 mensile (fino al 31/3/2027) (aut. in più in form. consultative ad adesione in Consiglio) affid diretto 6 mesi da 1/7/2024 - 31/12					27.499,20 €	109.996,80 €	5.499,84 €
C1 coord + C3 comunic		POI ADESIONE affid fino al 31/3/2027 (27 mesi)	80.591,62 €						
D CICLOVIA SOLE	93.000,00 €	affid diretto 6 mesi da 1/7/2024 - 31/12 POI ADESIONE affid fino al 31/3/2027 (27 mesi)					23.250,00 €	93.000,00 €	4.650,00 €
Z1 fluitazioni	- €	affid diretto 6 mesi da 1/7/2024 - 31/12 ADESIONE stop	50.749,20 €						
Z2 potatura delle alberature stradali / rimozione delle alberature pericolanti	- €	ADESIONE affid per 2 mesi (dal 1/11/2024 fino al 31/12/2024)			70.261,96 €				
A Road Site Ecology su 110 km	292.625,32 €	affid diretto 4 mesi da 1/7/2024 - 31/10 POI ADESIONE affid per 3,4 mesi (dal 1/1/2024 fino al 31/8/2027)	142.102,83 €	156.608,74 €	48.770,89 €		55.273,67 €	292.625,32 €	36.849,11 €
B1 pertinenze verdi + B2 aree residue	133.683,16 €	affid diretto 4 mesi da 1/7/2024 - 31/10 POI ADESIONE affid per 3,4 mesi (dal 1/1/2024 fino al 31/8/2027)		71.545,25 €	22.280,53 €		25.251,26 €	133.683,16 €	16.834,18 €
E PALEOTTO	- €				20.000,00 €				
F CICLOVIA RENO	- €								
TOTALE CMI	629.305,28 €				683.817,78 €			599.529,54 €	271.121,72 €

Maurizio Martelli

13/5/2024